PATVIRTINTA
Šiaulių miesto savivaldybės administracijos
direktoriaus 2026 m. d.
įsakymu Nr. A-

ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖS KORUPCIJOS PREVENCIJOS 2026–2027 METŲ VEIKSMŲ PLANAS

I SKYRIUS
BENDROSIOS NUOSTATOS

1. Šiaulių miesto savivaldybės korupcijos prevencijos 2026–2027 metų veiksmų planas (toliau – Veiksmų planas) parengtas vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu (toliau – KPĮ), Lietuvos Respublikos pranešėjų apsaugos įstatymu (toliau – PAĮ), 2022–2033 metų Nacionaline darbotvarke korupcijos prevencijos klausimais, patvirtinta Lietuvos Respublikos Seimo 2022 m. birželio 28 d. nutarimu Nr. XIV-1178 „Dėl 2022–2033 metų Nacionalinės darbotvarkės korupcijos prevencijos klausimais patvirtinimo“ (toliau – Nacionalinė darbotvarkė), Korupcijos prevencijos veiksmų planų, jų projektų ir planų įgyvendinimo vertinimo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos (toliau – STT) direktoriaus 2021 m. gruodžio 28 d. įsakymu Nr. 2-283 „Dėl Korupcijos prevencijos veiksmų planų, jų projektų ir planų įgyvendinimo vertinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, ir kitais teisės aktais, reglamentuojančiais korupcijos prevencijos veiklą. Veiksmų planas skirtas ir privalomas korupcijos prevencijai Šiaulių miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracijoje, Savivaldybės biudžetinėse įstaigose, taip pat viešosiose įstaigose, kurių viena iš steigėjų (savininkių ar dalininkių) yra Savivaldybė (toliau – Savivaldybės įstaigos), Šiaulių miesto savivaldybės įmonėse (toliau – Savivaldybės įmonės) ir Savivaldybės valdomose akcinėse bendrovėse bei uždarosiose akcinėse bendrovėse, kuriose Savivaldybei nuosavybės teise priklauso daugiau kaip 50 procentų balsų šių bendrovių visuotiniame akcininkų susirinkime (toliau visos kartu – valdomos įmonės), užtikrinti.

2. Veiksmų plane vartojamos sąvokos atitinka Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatyme ir kituose teisės aktuose apibrėžtas sąvokas.

3. Veiksmų plano tikslas – užtikrinti veiksmingą, kryptingą ir nuoseklų korupcijos prevencijos ir jos kontrolės sistemos funkcionavimą, tobulinti esamas ir diegti naujas korupcijos prevencijos priemones, siekiant Savivaldybės administracijoje, Savivaldybės įstaigose ir jos valdomose įmonėse veiklos viešumo, atvirumo, vykdomų procedūrų skaidrumo ir dirbančių asmenų atsparumo korupcijai.

4. Veiksmų plano strateginės kryptys yra:

4.1. korupcijos prevencija;

4.2. antikorupcinis švietimas.

5. Korupcijos prevencija įgyvendinama vadovaujantis šiais principais:

5.1. teisėtumo – korupcijos prevencijos priemonės įgyvendinamos laikantis Lietuvos Respublikos Konstitucijos, įstatymų, kitų teisės aktų reikalavimų ir užtikrinant pagrindinių asmens teisių ir laisvių apsaugą;

5.2. visuotinumo – korupcijos prevencijos subjektais gali būti visi asmenys;

5.3. sąveikos – korupcijos prevencijos priemonių veiksmingumas užtikrinamas derinant visų korupcijos prevencijos subjektų veiksmus, keičiantis subjektams reikalinga informacija ir teikiant vienas kitam kitokią pagalbą;

5.4. skaidrumo – korupcijos prevencijos veikla turi būti vieša ir suprantama, atvira visuomenei;

5.5. nuolatinumo – korupcijai atsparios aplinkos kūrimo priemonių veiksmingumas užtikrinamas nuolat tikrinant ir peržiūrint korupcijai atsparios aplinkos kūrimo priemonių įgyvendinimo rezultatus, teikiant pasiūlymus dėl atitinkamų priemonių veiksmingumo didinimo atitinkamam subjektui, kuris pagal savo kompetenciją įgaliotas įgyvendinti tokius pasiūlymus;

5.6. įtraukimo – į korupcijos prevenciją įtraukiama pilietinė visuomenė; viešojo sektoriaus subjektai imasi priemonių, skirtų jų darbuotojų antikorupciniam sąmoningumui didinti, teikti visuomenei informaciją apie antikorupcinės aplinkos kūrimą ir skatinti prisidėti prie jos kūrimo.

II SKYRIUS
APLINKOS IR KORUPCIJOS RIZIKOS VEIKSNIŲ ANALIZĖ

6. Lietuvos Respublikos Seimo 2022 m. birželio 28 d. nutarimu Nr. XIV-1178 „Dėl 2022–2033 metų Nacionalinės darbotvarkės korupcijos prevencijos klausimais patvirtinimo“ patvirtintoje Nacionalinėje darbotvarkėje, kuri yra viena iš svarbiausių ilgalaikių Lietuvos valstybės strategijų, orientuotų į nuoseklų ir kompleksišką valstybėje korupcijai atsparios aplinkos formavimą, įteisinti siekiai įgyvendinti esminius pokyčius mažinant korupciją, nes korupcija daro neigiamą poveikį ne tik visuomenės brandai, valstybės ekonomikai ir valdymui, bet taip pat yra ir viena iš valstybės nacionalinių grėsmių. Nacionalinės darbotvarkės strateginis tikslas – sukurti korupcijai atsparią aplinką viešajame ir privačiame sektoriuose – įgyvendinamas per tris pagrindines kryptis: antikorupcinių nuostatų formavimą ir antikorupcinių kompetencijų plėtojimą; skaidrų valdymą, orientuojantis į tvarius ir neteisėtai įtakai atsparius politinius ir administracinius sprendimus, kokybiškas viešąsias ir administracines paslaugas; veiksmingą korupcijos kontrolę ir objektyvaus teisingumo užtikrinimą.

7. Nacionalinės darbotvarkės įgyvendinimo 2024 m. stebėsenos ir vertinimo ataskaitoje nurodoma, kad Lietuva demonstruoja aukštus rezultatus tarptautiniuose vertinimuose ir pasiekė reikšmingų pokyčių šiose srityse:

7.1. gyventojų antikorupcinio sąmoningumo stiprinimas;

7.2. antikorupcinių kompetencijų viešajame sektoriuje plėtojimas;

7.3. interesų konfliktų ir turto valdymas;

7.4. viešųjų ir administracinių paslaugų prieinamumo ir kokybės gerinimas;

7.5. visuomenės įsitraukimo į sprendimų priėmimą ir stebėseną skatinimas;

7.6. baudžiamojo persekiojimo veiksmingumas;

7.7. neteisėto lobizmo įtakos mažinimas.

8. Nacionalinės darbotvarkės įgyvendinimo 2024 m. stebėsenos ir vertinimo ataskaitoje pažymima, kad Lietuva, turėdama lūkestį per ateinantį dešimtmetį pasiekti gerokai aukštesnį Korupcijos suvokimo indekso balą ir užtikrinti kokybiškas, tvarias viešąsias paslaugas turi imtis aktyvesnių veiksmų ir šių sprendimų:

8.1. plėtoti antikorupcinių nuostatų ir kompetencijų formavimą, stiprinant antikorupcinį sąmoningumą ir didinant visuomenės supratimą apie kyšio ir teisėtos dovanos atribojimą, nes antikorupcinės aplinkos tendencijos rodo, kad didelė dalis Lietuvos gyventojų vis dar toleruoja „padėkas“ po paslaugos ir naudojimąsi pažintimis, nedaugelis jaučia asmeninę atsakomybę už korupciją, t. y. labiau linkę kaltinti institucijas, o noras pranešti apie korupciją ir įsitraukti į antikorupcinę veiklą išlieka žemas;

8.2. skatinti atsparumo korupcijai standartų diegimą privačiame sektoriuje, nes, sociologinių tyrimų duomenimis, antikorupcinius mokymus savo darbuotojams organizuoja tik ketvirtadalis Lietuvos įmonių ir tik vienas iš keturių įmonės vadovų būtų linkęs pranešti apie korupciją;

8.3. siekti skaidrumo ir atvirumo priimant sprendimus ir aktyvinti visuomenės įsitraukimą į sprendimų priėmimą ir stebėseną, nes, sociologinių ir tarptautinių tyrimų duomenimis, tik maža dalis visuomenės mano, kad sprendimų priėmimas Lietuvoje yra atviras ir skaidrus;

8.4. veiksmingiau valdyti interesų konfliktus, nes Lietuva, Ekonominio bendradarbiavimo ir plėtros organizacijos (toliau – EBPO) vertinimu, nevykdo pakankamos stebėsenos, užtikrinančios aukšto rango valstybės tarnautojų po viešosios tarnybos einamų pareigų suderinamumą su ankstesnėmis pareigomis; aktyvinti kontrolę vertinant interesų deklaracijų turinį informatyvumo aspektu, nes dažnai interesų deklaracijos koreguojamos tik po to, kai viešojoje erdvėje pasirodo informacija apie galimus interesų konfliktus;

8.5. stiprinti pranešėjų apsaugą, tobulinant atlyginimų pranešėjams sistemą, plečiant aktualias

pranešėjams garantijas, didinant atsakomybę už pranešėjo tapatybės atskleidimą ir jam darytą neigiamą poveikį, nes visuomenės įsitraukimas informuojant apie korupcinius pažeidimus yra žemas dėl baimės patirtį neigiamą poveikį;

8.6. užtikrinti veiksmingą korupcijos kontrolę, apsaugant valstybės interesus nuo galimos korupcijos kaip priešiško veikimo prieš valstybę įrankio ar įtakos.

9. Tarptautinė organizacija „Transparency International“ atlieka sociologinį tyrimą „Korupcijos suvokimo indeksas“ (toliau – KSI), kuris atskleidžia, kaip pasaulio valstybėms pavyksta kontroliuoti korupciją. Šis tyrimas parodo, kaip šalyje suvokiama valstybės ar savivaldybių tarnautojų ir politikų korupcija. KSI įverčiai rikiuojasi šimto balų skalėje, kur 100 balų žymi labai skaidrią valstybę, 0 – labai korumpuotą, o korupcijos mastą viešajame ir politikos sektoriuose vertina įvairių sričių ekspertai ir verslo lyderiai. 2025 m. atlikto tyrimo duomenys parodė, kad 65 balus surinkusi Lietuva (2024 m. Lietuvai skirti 63 balai) užima 12 vietą, t. y. išlaikoma nepakitusi 2024 m. vieta, tarp Europos Sąjungos (toliau – ES) valstybių narių ir 28 vieta (2024 m. fiksuota Lietuvos vieta – 32) tarp pasaulio valstybių. Lyginant Baltijos šalių KSI duomenis, Lietuva užima vidurinę poziciją, pirmą vietą užleisdama Estijai (76 balai), bet aplenkdama Latviją (60 balų). Lietuvos KSI nuo 2012 m., nors ir nesparčiai, tačiau didėja (2012 m. – 54 balai, žemiausias turėtas įvertinimas). ES šalių KSI vidurkis – 62 balai iš 100. Atkreiptinas dėmesys, kad Nacionalinėje darbotvarkėje nurodytas Lietuvos siekis 2033 m. KSI vertinimo skalėje – 74 balai.

10. Europos Komisija 2025 m. liepos mėn. pristatė tyrimo „Eurobarometras“, kurio tikslas – ištirti ES piliečių korupcijos suvokimo ir patyrimo lygį, rezultatus. Šis tyrimas apima tokias sritis:

10.1. bendrą korupcijos suvokimą, įskaitant priimtinumą, jos suvokiamą mastą ir pastebimus dažnumo pokyčius pastaraisiais metais;

10.2. požiūrį į korupciją viešosiose institucijose ir versle;

10.3. vyriausybių, teismų ir institucijų veiksmingumą kovojant su korupcija;

10.4. asmeninę kyšininkavimo patirtį ir korupcijos dažnį bendraujant su institucijomis;

10.5. korupciją darbo vietoje (įskaitant, ar apie korupciją buvo pranešta);

10.6. informatyvumą apie tai, kur pranešti apie korupciją.

11. Tyrimo „Eurobarometras“ duomenys parodė, kad:

11.1. korupciniai veiksmai, susiję su viešuoju administravimu ar viešosiomis paslaugomis, ES piliečiams nepriimtini: 71 proc. ES piliečių mano, kad niekada nepriimtina daryti paslaugą gaunant kažką iš viešojo administravimo ar viešųjų paslaugų, 74 proc. niekada neduotų kyšio už viešųjų paslaugų suteikimą, o 80 proc. respondentų nepriimtina atsilyginti pinigais už suteiktas viešojo administravimo paslaugas;

11.2. 69 proc. ES piliečių mano, kad korupcija jų šalyje yra plačiai paplitusi, o 51 proc. nurodo didžiausią korupcijos mastą tarp politinių partijų;

11.3. 73 proc. ES piliečių sutinka, kad nacionalinėse viešosiose įstaigose esama korupcijos, o 70 proc. respondentų nurodo, kad korupcija yra paplitusi ir vietos ar regioninėse viešosiose įstaigose;

11.4. ES piliečiai vis dar skeptiškai vertina pastangas kovoti su korupcija: du trečdaliai mano, kad aukšto lygio korupcijos bylos jų šalyse nagrinėjamos nepakankamai, daugiau nei pusė nurodo, kad vyriausybių pastangos kovoti su korupcija yra neveiksmingos, o beveik pusė teigia, kad kovos su korupcija priemonės jų šalyje taikomos nešališkai ir be pašalinių motyvų;

11.5. 5 proc. ES piliečių, vertindami asmeninę kyšininkavimo patirtį, nurodo, kad per pastaruosius 12 mėnesių patyrė korupciją ir (arba) buvo jos liudininkai, tačiau tik vienas iš penkių respondentų teigia, kad pranešė apie šį atvejį. Atkreiptinas dėmesys, kad mažiau nei pusė ES piliečių žino, kur pranešti apie korupcijos atvejį.

12. Lietuvos gyventojų, verslininkų ir valstybės tarnautojų požiūris į korupciją įvertinamas pasitelkiant sociologinį tyrimą „Lietuvos korupcijos žemėlapis“. Tyrimas atliekamas visuomenės apklausų būdu, jo tikslas – įvertinti Lietuvos gyventojų, verslininkų ir valstybės tarnautojų požiūrį į korupciją, jos paplitimą, atskleisti minėtų grupių patirtį korupcijos srityje, nustatyti Lietuvos visuomenės antikorupcinį potencialą ir sprendimų priėmimo atvirumą šalyje. 2025 m. minėtame tyrime dalyvavo dvi tikslinės grupės: Lietuvos gyventojai ir valstybės tarnautojai.

13. Remiantis sociologinio tyrimo „Lietuvos korupcijos žemėlapis“ duomenimis, 81 proc. apklaustų gyventojų ir 54 proc. valstybės tarnautojų sutinka su teiginiu, kad korupcija yra Lietuvoje paplitęs reiškinys. 22 proc. gyventojų ir 8 proc. valstybės tarnautojų teigia, kad per 12 mėnesių korupcijos mastai padidėjo, o atitinkamai 21 proc. ir 47 proc. respondentų nurodo, kad korupcijos aprėptis sumažėjo. Prognozuojant situaciją po 3 metų, daugiau yra optimistų (gyventojų – 28 proc., valstybės tarnautojų – 61 proc.) nei pesimistų (atitinkamai 17 proc. ir 8 proc.).

14. Apklausos duomenys taip pat padėjo nustatyti, kad:

14.1. prie labiausiai paplitusių korupcijos formų priskiriamas nesąžiningas naudojimasis giminystės (gyventojai – 69 proc., valstybės tarnautojai – 60 proc.), ar politiniais ryšiais (gyventojai – 67 proc., valstybės tarnautojai – 67 proc.);

14.2. labiausiai korumpuotomis institucijomis Lietuvoje laikomos gydymo įstaigos (gyventojai – 56 proc., valstybės tarnautojai – 59 proc.) ir Seimas (gyventojai – 44 proc., valstybės tarnautojai – 50 proc.); prie labiausiai korumpuotų sričių gyventojai priskiria teisingumo sistemą (teismai, prokuratūra, advokatūra) (52 proc.), o valstybės tarnautojai – sveikatos priežiūros įstaigas (46 proc.);

14.3. vertinant viešojo administravimo procedūrų korumpuotumą, valstybės tarnautojai dažniausiai nurodė statybų leidimų (41 proc.) ir aplinkosaugos leidimų (29 proc.) išdavimą, sveikatos priežiūros paslaugų teikimą (36 proc.);

14.4. dauguma valstybės tarnautojų nurodo, kad korupcija jų darbovietėje nėra paplitusi, tačiau 18 proc. šios grupės respondentų mano, kad korupcija jų darbo aplinkoje pasireiškia;

14.5. per 12 mėnesių kyšį davė 11 proc. Lietuvos gyventojų ir beveik visais atvejais jis buvo paimtas (populiariausia kyšio forma – pinigai); 16 proc. apklaustųjų per trejus metus pasinaudojo asmeniniais ryšiais, kad greičiau gautų viešąsias paslaugas, 6 proc. – įsidarbindami privačiame, o 4 proc. – viešajame sektoriuje; 36 proc. gyventojų nurodė, kad ryšiai yra labai svarbu norint greičiau gauti viešąsias paslaugas;

14.6. dauguma gyventojų yra įsitikinę, kad iš jų yra tikimasi kyšio sveikatos įstaigose: tokią patirtį nurodė apie 8 proc. apsilankiusiųjų per 3 metus miestų ir rajonų ligoninėse ar Neįgalumo ir darbingumo nustatymo tarnyboje, 7 proc. – per 3 metus apsilankiusiųjų respublikinėse ligoninėse ir valstybiniuose reabilitacijos centruose; 21 proc. per 3 metus tvarkiusiųjų reikalus bent vienoje iš nurodytų viešojo sektoriaus institucijų teigia papildomai atsilyginę už gautas paslaugas, nemanydami, kad šis atlygis yra kyšis;

14.7. daugiau kaip pusė apklaustų gyventojų (52 proc.) ir 39 proc. valstybės tarnautojų mano, kad Lietuvoje sprendimų priėmimas yra uždaras, o 8 proc. gyventojų ir 18 proc. valstybės tarnautojų sprendimų priėmimą vertina kaip atvirą procesą;

14.8. valstybės tarnautojai (50 proc.) teigia, kad yra girdėję apie atvejus, kai asmenys ar organizacijos siekė daryti įtaką sprendimų priėmimui, teisės aktų leidybai: 52 proc. iš taip manančių valstybės tarnautojų nurodė, kad įtaką sprendimų priėmimui buvo siekiama daryti teisėtu ir neteisėtu būdu, 23 proc. išskyrė neteisėtus, o 15 proc. – teisėtus įtakos būdus;

14.9. gyventojai mano, kad įtaka sprendimų priėmimui dažniausiai daroma šiuose sektoriuose: statybų (76 proc.), energetikos (72 proc.), sveikatos apsaugos (62 proc.), farmacijos (60 proc.); apklaustųjų nuomone, įtaką dažniausiai daro lobistai (65 proc.), asociacijos (49 proc.) ir įmonės (42 proc.); dažniausiai tai daroma dalyvaujant neoficialiuose susitikimuose (81 proc.), paremiant politines partijas (70 proc.), pasinaudojant pažintimis (75 proc.);

14.10. dauguma (71 proc.) gyventojų ir 79 proc. valstybės tarnautojų nurodė, kad už korupcijos mastą Lietuvoje yra atsakingi politikai, o 71 proc. gyventojų ir 75 proc. valstybės tarnautojų atsakomybę už korupcijos aprėptį priskiria teisėjams arba teisėsaugos pareigūnams;

14.11. populiariausi informacijos apie korupciją šaltiniai nurodomi šie: televizija (šį šaltinį nurodo 68 proc. gyventojų, 72 proc. valstybės tarnautojų), socialiniai tinklai (šį šaltinį nurodo 50 proc. gyventojų, 31 proc. valstybės tarnautojų), naujienų portalai (šį šaltinį nurodo 43 proc. gyventojų, 69 proc. valstybės tarnautojų);

14.12. vertinant pranešėjų apie korupciją aktyvumą, antikorupcinis potencialas Lietuvoje vis dar yra žemas: tik 6 proc. gyventojų ir 17 proc. valstybės tarnautojų, susidūrę su korupcija, pranešė apie korupcijos atvejį; dauguma (57 proc. gyventojų, 95 proc. valstybės tarnautojų) žino, kur reikia kreiptis

pranešant apie korupciją; pranešėjų pasyvumui daro įtaką baimė (bijo nukentėti 50 proc. gyventojų) arba įsitikinimas, kad nėra prasmės informuoti apie korupciją, nes dažniausiai pažeidėjai nėra baudžiami;

14.13. antikorupcinėje veikloje norėtų dalyvauti 43 proc. valstybės tarnautojų.

15. Siekiant nustatyti Savivaldybės administracijos darbuotojų patirtis ir santykį su korupcinio pobūdžio apraiškomis, įvertinti, ar įstaigoje imamasi pakankamai prevencinių priemonių, kuriant ir įgyvendinant korupcijai atsparią aplinką, stebėti darbuotojų elgsenos, sąmoningumo ir atsparumo korupcijai pokytį, įvertinti vykdomų korupcijos prevencijos priemonių efektyvumą, 2024 m. gruodžio mėn. atliktas Savivaldybės administracijos valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis (toliau – darbuotojai), atsparumo korupcijai lygio (toliau – AKL) nustatymo tyrimas. AKL tyrimo metu nustatyta, kad Savivaldybės darbuotojų AKL yra aukštas – 0,79 balo (AKL vertinamas balais skalėje nuo 0 iki 1: labai žemas – 0–0,19; žemas – 0,2–0,39; vidutinis – 0,4–0,59; aukštas – 0,6–0,79; labai aukštas – 0,8–1,0), t. y. darbuotojai turi pakankamai žinių apie korupciją ir geba nustatyti korupcinio pobūdžio teisės pažeidimus ir korupcijos apraiškas savo tarnybinėje veikloje.

16. Įgyvendinant Savivaldybės 2025–2027 m. strateginio veiklos plano, patvirtinto Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 6 d. sprendimu Nr. T-1 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės 2025–2027 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“, priemonę „Taikyti gerąsias valdymo praktikas Savivaldybėje ir jos valdomose įmonėse ir įstaigose“, 2025 m. Savivaldybės 28 įstaigose organizuota darbuotojų apklausa tolerancijos korupcijai indeksui (toliau – TKI tyrimas) nustatyti. TKI tyrimu buvo siekiama atskleisti, koks yra Savivaldybės įstaigose dirbančių darbuotojų požiūris į korupciją, išsiaiškinti darbuotojų santykį su korupcinio pobūdžio apraiškomis ir jų sąmoningumo lygį, įsitraukimą ir aktyvumą įgyvendinant korupcijos prevencijos priemones. TKI tyrimo metu nustatyta, kad:

16.1. dauguma (83 proc.) Savivaldybės įstaigų darbuotojų geba atpažinti korupcijos reiškinį ir 91 proc. teigia, kad jų įstaigoje korupcija nėra toleruojama;

16.2. visose Savivaldybės įstaigose yra vykdomos antikorupcinės priemonės, tačiau darbuotojų vertinimai apie jų įgyvendinimą yra fragmentiški – skirtingas gebėjimas įvardyti priemones indikuoja nepakankamą įstaigose vidinę komunikaciją ir darbuotojų informatyvumą apie korupcijos prevencijos priemonių vykdymą: 44 proc. darbuotojų nurodo, kad jų įstaigoje įgyvendinamos priemonės, didinančios antikorupcinį sąmoningumą, rengiami korupcijos prevencijos veiksmų planai ir vykdoma jų įgyvendinimo stebėsena; 42 proc. darbuotojų teigia, kad įstaigoje yra patvirtintas ir darbo aplinkoje taikomas Antikorupcinio elgesio kodeksas (taisyklės); 36 proc. darbuotojų išskiria jų įstaigoje įgyvendinamą Dovanų politiką; ganėtinai mažai (15 proc.) darbuotojų žino, kad jų įstaigoje atliekama viešųjų ir privačių interesų deklaravimo procedūra ir vykdoma jos kontrolė ir stebėsena;

16.3. antikorupcinis potencialas Savivaldybės įstaigose siekia 62 proc. – tiek darbuotojų, susidūrę su korupcija savo įstaigoje, praneštų apie pažeidimą; susidūrę su korupcijos apraiškomis ne savo įstaigoje, būtų nusiteikę apie pažeidimą pranešti mažiau kaip pusė (46 proc.) darbuotojų;

16.4. vertinant nepotizmą, kronizmą, favoritizmą ar partinį protegavimą darbo aplinkoje, 57 proc. Savivaldybės įstaigų darbuotojų mano, kad minėtų reiškinių jų įstaigoje nėra, tačiau 33 proc. teigia, kad bent vienas iš minėtų reiškinių įstaigoje pasireiškia; 10 proc. darbuotojų apie nepotizmo, kronizmo, favoritizmo ar partinio protegavimo apraiškas įstaigoje nežino – nepakankamas žinių lygis ir supratimas apie minėtus reiškinius arba trūksta informacijos apie šių reiškinių apraiškas;

16.5. dauguma (79 proc.) Savivaldybės įstaigų darbuotojų nurodo, kad jų įstaigoje veiklos procesai organizuojami skaidriai (viešieji pirkimai, kandidatų atranka į pareigas, darbuotojų skatinimas (motyvavimas) ir pan.);

16.6. per pastaruosius trejus metus Savivaldybės įstaigų 68 proc. darbuotojų dalyvavo mokymuose antikorupcine tematika; 8 proc. darbuotojų nurodė, kad tokio pobūdžio mokymai įstaigoje nebuvo organizuoti.

17. Sociologinių tyrimų, apklausų, ataskaitų, pateiktų Veiksmų plano 6–16 punktuose rezultatai, vertinami kaip bendrosios respondentų nuomonės Lietuvos ir savivaldybės lygmeniu tendencijos, kurios indikuoja korupcijos raidą ir pokyčius, parodo rizikingiausias ir stiprintinas veiklos sritis.

18. Savivaldybės administracijos Centralizuoto vidaus audito skyrius 2025 m. spalio – gruodžio mėn. atliko korupcijos rizikų valdymo vertinimo auditą Savivaldybės įstaigose. Audito metu Savivaldybės įstaigoms pateiktos šios rekomendacijos:

18.1. užtikrinti korupcijos prevencijos planavimo dokumentų (struktūros ir turinio) atitiktį KPĮ ir kitų teisės aktų nuostatoms;

18.2. taikyti veiksmingas vidaus kontrolės priemones, kurios leistų laiku įstaigoje identifikuoti korupcijos rizikos valdymo proceso trūkumus, stebėti priemonių įgyvendinimą ir užtikrinti, kad teisės aktų nuostatos korupcijos rizikos valdymo srityje būtų įgyvendinamos nuosekliai ir tinkamai;

18.3. užtikrinti, kad visi įstaigos darbuotojai, dalyvaujantys viešųjų pirkimų procedūrose, būtų informuoti apie pareigą deklaruoti privačius interesus ir atsakomybę už šių reikalavimų nesilaikymą;

18.4. užtikrinti, kad įstaigos interneto svetainėje būtų viešinama visa KPĮ ir PAĮ, Bendrųjų reikalavimų valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų interneto svetainėms ir mobiliosioms programoms apraše, patvirtintame Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. balandžio 18 d. nutarimu Nr. 480 „Dėl Bendrųjų reikalavimų valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų interneto svetainėms ir mobiliosioms programoms aprašo patvirtinimo“, numatyta informacija.

19. Siekiant antikorupciniu požiūriu įvertinti Savivaldybės administracijos veiklą ir nustatyti korupcijos rizikas, kurios gali pasireikšti veikloje ir sudaryti prielaidų darbuotojams ar kitiems asmenims padaryti korupcinio pobūdžio teisės pažeidimus, Savivaldybės administracijoje atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas (toliau – KPT):

19.1. 2024 m. rugpjūčio–rugsėjo mėn. jaunimo organizacijų, nevyriausybinių organizacijų (toliau – NVO) ir viešųjų įstaigų projektų finansavimo srityse; su atlikto KPT išvada galima susipažinti https://www.siauliai.lt/upload/media/user/178/kpt/2024%20KPT.pdf;

19.2. 2025 m. balandžio–gegužės mėn. teritorijų planavimo srityje; su atlikto KPT išvada galima susipažinti https://www.siauliai.lt/upload/media/user/178/kpt/Isvada.pdf.

20. Savivaldybės administracijoje 2024–2025 m. korupcinio pobūdžio teisės pažeidimų nenustatyta.

III SKYRIUS
SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS KORUPCIJOS PREVENCIJOS 2024–2025 METŲ VEIKSMŲ PLANO PRIEMONIŲ ĮGYVENDINIMO REZULTATAI

21. Vykdant Savivaldybės administracijos korupcijos prevencijos 2024–2025 metų veiksmų planą, patvirtintą Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. sausio 24 d. įsakymu Nr. A-34 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės korupcijos prevencijos 2024–2025 metų veiksmų plano patvirtinimo“, buvo numatyti du tikslai: (1) didinti skaidrumo kultūrą Šiaulių miesto savivaldybės administracijoje ir Savivaldybei pavaldžiose įstaigose, (2) didinti Savivaldybės administracijos darbuotojų įsitraukimą į antikorupcinės aplinkos kūrimą. Šiems dviem tikslams pasiekti numatyti 5 (penki) uždaviniai: (1) tobulinti antikorupcinę aplinką, (2) skatinti, koordinuoti ir kontroliuoti korupcijai atsparios aplinkos kūrimo priemonių įgyvendinimą, (3) didinti Savivaldybės administracijos darbuotojų žinias apie viešųjų ir privačių interesų derinimą, (4) antikorupcinį teisės aktų vertinimą atlikti pagal Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 8 straipsnio 1 dalį teikiamiems teisės aktų projektams, (5) įtraukti Savivaldybės administracijos darbuotojus į antikorupcinės aplinkos kūrimą, o jiems įgyvendinti – 20 korupcijos prevencijos priemonių. Visiškai įgyvendinta 13 priemonių (65 proc.), iš dalies – 5 (25 proc.) priemonės ir 2 (10 proc.) priemonės neįgyvendintos. Įgyvendinant 2024–2025 m. laikotarpio Veiksmų planą, pasiekti tokie rezultatai:

21.1. Pirmoji priemonė „*Atnaujinti Savivaldybės korupcijos prevencijos politiką*“ įgyvendinta visiškai. Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. birželio 28 d. įsakymu Nr. A-465 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės administracijos korupcijos prevencijos politikos gairių patvirtinimo“ patvirtintos Šiaulių miesto savivaldybės administracijos korupcijos prevencijos politikos gairės. Savivaldybės administracijoje apibrėžtos korupcijos netoleravimo nuostatos, korupcijos prevencijos pagrindiniai principai, susitarta dėl Savivaldybės administracijoje taikomų korupcijos prevencijos priemonių, jų įgyvendinimo koordinavimo ir kontrolės. Tokiu būdu sudarytos galimybės

užtikrinti Savivaldybės administracijoje vykdomos veiklos ir pasireiškiančios elgsenos atitiktį patikimumo, sąžiningumo, skaidrumo ir etikos principams, teisės aktų reikalavimams.

Supažindinti visi Savivaldybės administracijos struktūrinių padalinių ir į padalinius neįeinantys valstybės tarnautojai ir darbuotojai per dokumentų valdymo sistemą „Avilys“. Teisės aktas viešinamas Savivaldybės interneto svetainėje https://www.siauliai.lt/upload/media/user/178/Politikos-Gaires/A-465.pdf.

21.2. Antroji priemonė „*Atnaujinti Savivaldybės informacinių technologijų strategiją*“ įgyvendinta visiškai. Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. kovo 20 d. įsakymu Nr. A-147 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės administracijos informacinių sistemų saugos dokumentų patvirtinimo“ patvirtinti Šiaulių miesto savivaldybės administracijos informacinių sistemų (toliau – IS) saugos dokumentai. Reglamentuotas saugus Savivaldybės administracijos IS elektroninės informacijos automatiniu būdu tvarkymas, apibrėžta IS pokyčių valdymo ir kontrolės strategija. Tokiu būdu užtikrinamas IS duomenų tvarkymo skaidrumas, nuoseklumas, kokybė – automatizuotas informacijos apdorojimas mažina žmogiškojo faktoriaus įtaką bei galimybes nesankcionuotai keisti ar manipuliuoti duomenimis, o apibrėžta IS pokyčių valdymo ir kontrolės strategija sudaro sąlygas užtikrinti vidaus kontrolę – mažinti savavališkų sprendimų priėmimo riziką.

Supažindinti visi Savivaldybės administracijos struktūrinių padalinių ir į padalinius neįeinantys valstybės tarnautojai ir darbuotojai per dokumentų valdymo sistemą „Avilys“.

21.3. Trečioji priemonė „*Organizuoti mainų dirbtuves, pasidalyti gerąja praktika korupcijos prevencijos srityje*“ įgyvendinta visiškai. 2024–2025 m. gruodžio mėn. organizuoti Savivaldybės įmonių ir įstaigų atstovų, atsakingų už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą, nuotoliniai gerosios praktikos mainų renginiai, kurių metu Savivaldybės įmonės, įstaigos ir STT atstovai dalijosi korupcijos prevencijos gerosiomis praktikomis, pasiektais rezultatais. Ši priemonė orientuota į antikorupcinio sąmoningumo stiprinimą per institucinį bendradarbiavimą – formuojamas Savivaldybės lygmeniu vieningas požiūris į korupcijos rizikų valdymą, tobulinamos kompetencijos, Savivaldybės įmonės ir įstaigos skatinamos taikyti efektyvesnes korupcijos prevencijos priemones praktikoje.

21.4. Ketvirtoji priemonė „*Atlikti Savivaldybės administracijos valstybės tarnautojų ir darbuotojų tolerancijos korupcijai indekso nustatymą*“ įgyvendinta iš dalies. Šia priemone siekta nustatyti Savivaldybės administracijos valstybės tarnautojų ir pagal darbo sutartis dirbančių darbuotojų TKI nustatymo periodiškumą ir atlikti šį tyrimą. Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2025 m. balandžio 29 d. įsakymu Nr. A-443 „Dėl Pavyzdinio klausimyno Šiaulių miesto savivaldybės administracijos valstybės tarnautojų ir darbuotojų tolerancijos korupcijos indeksui nustatyti patvirtinimo“ nustatyta, kad TKI tyrimas turi būti atliekamas kas dvejus metus (pradedant nuo 2025 m.), tačiau 2025 m. TKI tyrimas pagal patvirtintą klausimyną nebuvo atliktas. Pažymėtina, kad Savivaldybės administracijoje 2024 m. buvo atliktas AKL tyrimas, remiantis AKL nustatymo metodikos projektu, kurį turėjo patvirtinti Lietuvos Respublikos Vyriausybė, tačiau 2025 m. šis dokumentas nebuvo patvirtintas. Atkreiptinas dėmesys, kad AKL nustatymo metodikos projekte ir Savivaldybės administracijoje 2024 m. atlikto TKI tyrimo klausimyne iš esmės analizuojamos tos pačios sritys. Vis dėlto AKL metodika suteikia galimybę, taikant nustatytą algoritmą, apskaičiuoti AKL. Šios priemonės įgyvendinimo tęstinumas perkeltas į 2026 m.

21.5. Penktoji priemonė *„Atnaujinti pareigybių, dėl kurių teikiamas prašymas STT pateikti informaciją apie asmenį, siekiantį eiti pareigas Šiaulių miesto savivaldybės biudžetinėje, viešojoje įstaigoje ar valdomoje bendrovėje, sąrašą“* įgyvendinta visiškai. Šiaulių miesto savivaldybės mero 2025 m. kovo 24 d. potvarkiu Nr. M-414 „Dėl Pareigybių, dėl kurių teikiamas prašymas STT, sąrašo patvirtinimo“ patvirtintas Pareigybių, dėl kurių teikiamas prašymas STT pateikti informaciją apie asmenį, siekiantį eiti pareigas Šiaulių miesto savivaldybės biudžetinėje, viešojoje įstaigoje ar valdomoje bendrovėje, sąrašas. Sistemingas kreipimasis į STT leidžia identifikuoti galimas rizikas dar prieš asmeniui pradedant eiti pareigas, taip pat sumažina subjektyvumo apraiškas ir neskaidrių paskyrimų eiti pareigas tikimybę, padeda įvertinti kandidatų patikimumą, ryšius ar galimus interesų konfliktus.

Informacija viešinama Savivaldybės interneto svetainėje https://www.siauliai.lt/lt/list/view/informacijos-apie-asmeni-surinkimas.

21.6. Šeštoji priemonė „*Su VTEK suderintas Savivaldybės pareigybių, kurios turi teikti viešųjų ir privačių interesų deklaracijas, sąrašas*“ nebuvo įgyvendinta dėl objektyvių priežasčių – darbuotojo, atsakingo už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą Savivaldybės administracijoje, kaitos. Šios priemonės įgyvendinimas perkeltas į 2026 m.

21.7. Septintoji priemonė *„Savivaldybės įmonėje ir įstaigoje paskirti už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą atsakingą asmenį arba pavesti darbuotojams atlikti šiam asmeniui priskirtas funkcijas“* įgyvendinta visiškai. Visose Savivaldybei pavaldžiose įstaigose ir jos valdomose įmonėse paskirti asmenys, atsakingi už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą. Savivaldybės įstaigos ir įmonės apie už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą atsakingų darbuotojų ar jų kontaktinių duomenų pakeitimus, ne vėliau kaip per 3 darbo dienas nuo pakeitimų įvykdymo informuoja el. paštu Savivaldybės administracijos už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą atsakingą asmenį. Atsakingi asmenys padeda užtikrinti nuoseklų antikorupcinių iniciatyvų Savivaldybės ir įstaigos ar įmonės lygmeniu diegimą, didėja įstaigų ir įmonių darbuotojų informatyvumas, lengviau sprendžiami praktiniai klausimai dėl interesų konfliktų, pranešimų apie korupcinio pobūdžio pažeidimus teikimo.

Atsakingų už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą asmenų duomenys skelbiami Savivaldybės įstaigų ir įmonių interneto svetainėse.

21.8. Aštuntoji priemonė *„Savivaldybės įstaigų / įmonių svetainėse nuolat skelbti informaciją apie gautus pranešimus / skundus apie korupcinio pobūdžio teisės pažeidimus“* įgyvendinta iš dalies. Savivaldybei pavaldžių arba jos valdomų 79 proc. (73 iš 92) įstaigų ir įmonių vadovaujasi Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. balandžio 18 d. nutarimo Nr. 480 „Dėl Bendrųjų reikalavimų valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų interneto svetainėms ir mobiliosioms programoms aprašo patvirtinimo“ nuostatomis ir interneto svetainių skiltyje „Korupcijos prevencija“ skelbia informaciją apie korupcinio pobūdžio teisės aktų pažeidimus. Viešai skelbiama informacija apie gautus pranešimus ir skundus dėl korupcinio pobūdžio pažeidimų leidžia visuomenei matyti realią situaciją ir Savivaldybės įstaigų ar įmonių reakciją į galimus pažeidimus. Kadangi tai yra vienas iš būdų didinti visuomenės pasitikėjimą įstaigų ir įmonių veikla, šios priemonės įgyvendinimas bus tęsiamas 2026 m., siekiant, kad visos Savivaldybei pavaldžios įstaigos ir jos valdomos įmonės skelbtų šią informaciją savo interneto svetainėse.

21.9. Devintoji priemonė „*Surinkti iš savivaldybės įmonių ir įstaigų informaciją apie parengtus ir patvirtintus etikos kodeksus ar antikorupcinio elgesio standartus*“ įgyvendinta iš dalies. Savivaldybei pavaldžių arba jos valdomų 92 proc. (85 iš 92) įstaigų ir įmonių yra pasitvirtinusios etikos kodeksus (taisykles) ar antikorupcinio elgesio standartus ir savo veikloje vadovaujasi jų nuostatomis. Kadangi ši priemonė formuoja įstaigos ir įmonės skaidrumo kultūrą, stiprina atvirumą ir didina visuomenės pasitikėjimą įstaigos ar įmonės veikla, jos įgyvendinimas bus tęsiamas 2026 m., siekiant, kad visos Savivaldybei pavaldžios įstaigos ir jos valdomos įmonės pasitvirtintų etikos kodeksus (taisykles) ar antikorupcinio elgesio standartus ir jais vadovautųsi savo veikloje.

Savivaldybės įstaigų ir įmonių antikorupcinio elgesio standartai (kodeksai ar taisyklės) viešinami Savivaldybės įstaigų ir įmonių interneto svetainėse.

21.10. Dešimtoji priemonė *„Surinkti iš savivaldybės įmonių ir įstaigų informaciją apie parengtą ir patvirtintą dovanų politiką“* įgyvendinta iš dalies. Savivaldybei pavaldžių ir jos valdomų 85 proc. (78 iš 92) įstaigų ir įmonių yra pasitvirtinusios ir savo veikloje vadovaujasi dovanų politikos nuostatomis. Priemonė yra reikšminga mažinant smulkiosios korupcijos ir interesų konfliktų riziką. Jos įgyvendinimas bus tęsiamas 2026 m., siekiant, kad visos Savivaldybei pavaldžios įstaigos ir jos valdomos įmonės pasitvirtintų dovanų politiką ir ja vadovautųsi savo veikloje.

Savivaldybės įstaigų ir įmonių dovanų politikos nuostatos viešinamos Savivaldybės įstaigų ir įmonių interneto svetainėse.

21.11. Vienuoliktoji priemonė „*Koordinuoti antikorupcinės aplinkos tobulinimą Savivaldybei pavaldžiose įmonėse ir įstaigose*“ įgyvendinta visiškai. Savivaldybės pavaldumo įstaigų ir jos valdomų įmonių už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą atsakingiems asmenims 2024–2025 m. buvo suteikta 40 individualių ir 8 planuotos bendros konsultacijos korupcijos prevencijos, antikorupcinio sąmoningumo didinimo, pranešėjų apsaugos, interesų konfliktų valdymo priemonių įgyvendinimo temomis. Dalytasi su įstaigų ir įmonių atstovais įvairia tematika STT, Lietuvos Respublikos

generalinės prokuratūros (toliau – Generalinė prokuratūra) parengta metodine medžiaga, pateikti praktiniai įrankiai: TKI nustatyti Savivaldybės įstaigose klausimynų, korupcijos prevencijos veiklų ataskaitų formų pavyzdžiai. Konsultacijos padėjo Savivaldybės įstaigų ir įmonių už korupcijos prevencijai atsparios aplinkos kūrimą atsakingiems asmenims identifikuoti korupcijos rizikos veiksnius, mažinti interesų konfliktų rizikas, tobulinti komunikaciją teikiant informaciją apie pažeidimus per vidinius kanalus, pasirinkti paveikias įstaigų ir įmonių darbuotojų mokymams formas.

21.12. Dvyliktoji priemonė *„Savivaldybės įmonėse ir įstaigose į korupcijos prevenciją žiūrėti ne formaliai, o diegti antikorupcines priemones, taip kuriant ir stiprinant skaidrią įmonių ir įstaigų kultūrą“* įgyvendinta iš dalies. Savivaldybei pavaldžių arba jos valdomų 88 proc. (81 iš 92) įstaigų ir įmonių planuoja korupcijos prevencijos priemones ir yra pasirengusius korupcijos prevencijos planavimo dokumentus. Savivaldybei pavaldžių arba jos valdomų 85 proc. (78 iš 92) įstaigų ir įmonių pateikė korupcijos prevencijos priemonių įgyvendinimo ataskaitas.

Išanalizavus pateiktas ataskaitas, darytina išvada, kad ~88 proc. įstaigų ir įmonių 2024–2025 m. planavo ir įgyvendino korupcijai atsparios aplinkos kūrimo priemones: švietimo įstaigos mokiniams organizavo paskaitas, diskusijas, viktorinas, debatus nepotizmo, korupcijos sampratos ir jos apraiškų poveikio šalies ekonomikai temomis; inicijavo mokinių dalyvavimą STT ir VMI organizuotuose renginiuose; tarptautiniuose „ERASMUS+“ projektuose; korupcijos prevencijos temos integruotos į mokomųjų dalykų turinį (istorijos, pilietiškumo pagrindų, etikos, gyvenimo įgūdžių), klasės vadovo arba kuratoriaus veiklą; švietimo įstaigų darbuotojams organizuoti mokymai šiomis temomis: dovanų politika, viešųjų ir privačių interesų deklaravimas, pranešėjų apsauga; darbuotojai dalyvavo STT „Skaidrumo akademija“ veikloje. Kitos įstaigos (kultūros, sporto, socialinių paslaugų, sveikatos), tačiau ne visos, organizavo darbuotojams mokymus apie korupcijos sampratą ir valdymą, interesų konfliktų valdymą, dovanų politiką, pranešėjų apsaugą; inicijavo darbuotojų supažindinimą su teisės aktais, reglamentuojančiais korupcijos prevenciją, pranešėjų apsaugą, viešųjų ir privačių interesų derinimą. Sveikatos įstaigos inicijavo akcijas, skirtas antikorupciniam pacientų švietimui. Įmonės organizavo darbuotojams mokymus apie korupcijos sampratą ir informavimo apie korupciją būdus, pranešėjų apsaugą, dovanų politiką. Kai kurių įmonių vadovai ir atsakingi už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą asmenys gilinosi į Antikorupcinio standarto ISO 37001 diegimo įmonėje galimybes, veikimo principus ir praktikas. Šios priemonės įgyvendinimas, skatinant visas Savivaldybei pavaldžias įstaigas ir jos valdomas įmones planuoti korupcijos prevencijos veiklą ir įgyvendinti priemones, bus tęsiamas 2026 m.

21.13. Tryliktoji priemonė *„Savivaldybės ikimokyklinio ugdymo ir bendrojo ugdymo įstaigų interneto svetainėse viešai skelbti informaciją apie surinktą ir panaudotą 1,2 proc. gyventojų pajamų mokestį“* įgyvendinta visiškai 2024 m. Iki 2024-12-31 visos (52) Savivaldybės pavaldumo bendrojo ir ikimokyklinio ugdymo įstaigos interneto svetainėje skelbė informaciją apie paramos (1,2 proc. gyventojų pajamų mokestis) panaudojimą. Nuo 2025-01-01 biudžetinės švietimo įstaigos neteko teisės gauti 1,2 proc. GPM paramą.

21.14. Keturioliktoji priemonė *„Aktyvuoti socialiniame tinkle „Facebook“ puslapį „Šiaulių miesto korupcijos prevencijos specialistai*“ visiškai įgyvendinta. Sukurta ir aktyvuota socialiniame tinkle „Facebook“ grupė „Šiaulių miesto korupcijos prevencijos specialistai“. Šios priemonės įgyvendinimas padidino galimybes už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą atsakingiems specialistams atviriau bendradarbiauti, dalytis gerosios praktikos pavyzdžiais ar teisės aktais realiuoju laiku, organizuoti diskusijas įvairiais korupcijos prevencinių priemonių įgyvendinimo klausimais.

21.15. Penkioliktoji priemonė „*Atlikti interneto svetainių analizę dėl informacijos skelbimo skiltyje „Korupcijos prevencija“ atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. gruodžio 1 d. nutarimo Nr. 1015 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. balandžio 18 d. nutarimo Nr. 480 „Dėl Bendrųjų reikalavimų valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų interneto svetainėms ir mobiliosioms programoms aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“ nuostatas“* visiškai įgyvendinta. Atliktas 2025 m. lapkričio–gruodžio mėn. Savivaldybei pavaldžių arba jos valdomų įstaigų ir įmonių interneto svetainių patikrinimas. Patikrinimo metu nustatyta, kad 89 proc. Savivaldybei pavaldžių arba jos valdomų įstaigų ir įmonių interneto svetainių srityje „Korupcijos prevencija“ informacija skelbiama

vadovaujantis teisės aktais. Interneto svetainės srityje „Korupcijos prevencija“ 89 proc. įstaigų ir įmonių skelbia planuojamas ir vykdomas korupcijos prevencijos priemones, jų įgyvendinimo ataskaitas; 64 proc. įstaigų ir įmonių skelbia pareigybių, į kurias pretenduojant renkama informacija apie asmenį, sąrašą; 79 proc. įstaigų ir įmonių skelbia informaciją apie korupcinio pobūdžio teisės aktų pažeidimus; 90 proc. įstaigų ir įmonių skelbia informaciją apie atsakingus už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą asmenis; 100 proc. įstaigų ir įmonių skelbia korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo (tyrimo) išvadas, jei minėtas tyrimas įstaigoje ir įmonėje buvo atliktas; 100 proc. įstaigų ir įmonių skelbia informaciją apie darbuotojų AKL nustatymo rezultatus, jeigu minėtas tyrimas buvo atliktas. Taip pat srityje „Korupcijos prevencija“ 100 proc. įstaigų ir įmonių skelbia nuorodas į teisės aktus, reglamentuojančius korupcijos prevenciją, viešųjų ir privačių interesų deklaravimą; nuorodas į STT, Generalinės prokuratūros, VTEK visuomenei skirtų mokymų aplinkas. Įstaigų ir įmonių interneto svetainių patikrinimo išvados ir tobulintis skirtos rekomendacijos pristatytos už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą atsakingiems asmenims 2025-12-17 organizuotame pasitarime. Šios priemonės įgyvendinimas bus tęsiamas 2026 m., siekiant užtikrinti, kad visų Savivaldybei pavaldžių arba jos valdomų įstaigų ir įmonių interneto svetainių srityje „Korupcijos prevencija“ būtų skelbiama aktuali ir teisės aktų reikalavimus atitinkanti informacija.

21.16. Šešioliktoji priemonė „*Didinti Savivaldybės administracijos valstybės tarnautojų ir darbuotojų žinias viešųjų ir privačių interesų derinimo srityje*“ visiškai įgyvendinta. Savivaldybės administracijos darbuotojams 2025-05-24 organizuoti mokymai per nuotolinę vaizdo konferencijų platformą „Zoom“ apie viešųjų ir privačių interesų derinimą ir nusišalinimo tvarką. Mokymų metu pagilintos kompetencijos viešųjų ir privačių interesų derinimo srityje: aptarti praktiniai viešųjų ir privačių interesų deklaracijų (toliau – deklaracija) teikimo principai ir deklaracijų duomenys; aptartos situacijos, kaip atpažinti interesų konfliktą ir kokius veiksmus atlikti atsiradus šiam konfliktui.

21.17. Septynioliktoji priemonė „*Peržiūrėti ir esant poreikiui atnaujinti Šiaulių miesto savivaldybėje valstybinėje tarnyboje dirbančių asmenų privačių interesų deklaravimo ir nusišalinimo tvarkos aprašą*“ neįgyvendinta. Šiaulių miesto savivaldybėje valstybinėje tarnyboje dirbančių asmenų privačių interesų deklaravimo ir nusišalinimo tvarkos aprašas (toliau – Aprašas) patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2023 m. kovo 6 d. įsakymu Nr. A-362 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybėje valstybinėje tarnyboje dirbančių asmenų privačių interesų deklaravimo ir nusišalinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“. Aprašas 2025 m. neatnaujintas, nes, įvertinus jo nuostatų atitiktį Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo įstatymui, priimtas sprendimas Aprašo pakeitimus atlikti 2026 m.

21.18. Aštuonioliktoji priemonė „*Surengti vidiniai mokymai skyrių vedėjams ir į struktūrinius padalinius neįeinantiems valstybės tarnautojams apie tai, kada yra atliekamas antikorupcinis teisės aktų projektų vertinimas*“ visiškai įgyvendinta. Siekiant užtikrinti, kad visi Savivaldybės lygmeniu rengiami teisės aktų projektai, kurių vertinimas antikorupciniu požiūriu privalomas, vadovaujantis KPĮ nuostatomis, būtų įvertinti ir parengtos jų vertinimo pažymos, Savivaldybės administracijos struktūrinių padalinių vedėjams, į struktūrinius padalinius neįeinantiems valstybės tarnautojams ir visiems darbuotojams, rengiantiems teisės aktų projektus, 2024 m. gegužės mėn. organizuoti mokymai per nuotolinę vaizdo konferencijų platformą „Zoom“ apie teisės aktų projektų antikorupcinio vertinimo paskirtį ir proceso vykdymą.

21.19. Devynioliktoji priemonė „*Atlikti analizę, ar daug galiojančių teisės aktų neturi atliktų antikorupcinių vertinimų*“ visiškai įgyvendinta. Atsitiktinės atrankos būdu 2025 m. pasirinkta 30 Savivaldybės tarybos priimtų sprendimų ir patikrinta, ar buvo atlikti minėtų teisės aktų projektų antikorupciniai vertinimai. Patikrinimo išvada – visų (30) pasirinktų Savivaldybės tarybos sprendimų projektų antikorupcinis vertinimas atliktas, parengtos pažymos.

21.20. Dvidešimtoji priemonė „*Suorganizuotas Tarptautinės antikorupcijos dienos minėjimas*“ visiškai įgyvendinta. Savivaldybės administracijos visiems darbuotojams ir Savivaldybei pavaldžių arba jos valdomų įstaigų ir įmonių už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą atsakingiems asmenims, bendradarbiaujant su Generaline prokuratūra, organizuoti mokymai per nuotolinę vaizdo konferencijų platformą „Zoom“ pranešėjų apsaugos tema „Pranešėjų apsaugos įstatymo įgyvendinimo praktiniai aspektai“.

22. Apibendrinus 2024–2025 m. Veiksmų plano vykdymą ir jo priemonių įgyvendinimą, įvertinus aptartus statistinius duomenis, išskirtinos šios Savivaldybės administracijos stiprybės, silpnybės, galimybės ir grėsmės korupcijos prevencijos srityje

22.1. Stiprybės:

22.1.1. nuoseklus korupcijai atsparios aplinkos kūrimas;

22.1.2. vadovų palaikymas antikorupcinėms iniciatyvoms;

22.1.3. viešųjų ir privačių interesų deklaravimo kontrolė;

22.1.4. aukštas Savivaldybės administracijos darbuotojų atsparumas korupcijai;

22.1.5. patvirtinta ir įgyvendinama Korupcijos prevencijos politika.

22.2. Silpnybės:

22.2.1. formalus požiūris į korupcijos prevencijos priemones;

22.2.2. žemas pranešėjų apie korupcinio pobūdžio pažeidimus aktyvumas;

22.2.3. nepakankamas dėmesys pavaldžių įstaigų ir įmonių darbuotojų antikorupciniam ugdymui;

22.2.4. pasyvus įsitraukimas į antikorupcinę veiklą;

22.2.5. fragmentuota vidinė komunikacija pavaldžiose įstaigose ir įmonėse: nenuoseklus darbuotojų informavimas apie pokyčius, teisės aktus ir vykdomas veiklas.

22.3. Galimybės:

22.3.1. Savivaldybės ir jai pavaldžių įstaigų bei jos valdomų įmonių bendradarbiavimo stiprinimas korupcijos prevencijos srityje;

22.3.2. renginių bei socialinių kampanijų, skirtų visuomenės antikorupciniam sąmoningumui didinti, inicijavimas ir organizavimas;

22.3.3. vidinių pranešimų kanalų apie korupcinio pobūdžio pažeidimus plėtra ir viešinimas;

22.3.4. informacijos apie Savivaldybės ir jai pavaldžių įstaigų bei jos valdomų įmonių veiklą viešinimo stiprinimas;

22.3.5. nuoseklus antikorupcinių kompetencijų ugdymas.

22.4. Grėsmės:

22.4.1. darbuotojų ar visuomenės pakantumas korupcijai;

22.4.2. kronizmas ir nepotizmas teikiant viešojo administravimo bei viešąsias paslaugas;

22.4.3. skeptiškas požiūris į korupcijos prevencijos priemones ir kovos su korupcija efektyvumą;

22.4.4. nepakankamas korupcijos prevencijos priemonių finansavimas.

IV SKYRIUS
VEIKSMŲ PLANO TIKSLAI, UŽDAVINIAI IR VERTINIMO KRITERIJAI

23. Pirmasis tikslas – užtikrinti nuoseklų skaidrumo kultūros formavimą Savivaldybės administracijoje ir Savivaldybei pavaldžiose įstaigose bei jos valdomose įmonėse.

24. Uždaviniai pirmajam Veiksmų plano tikslui pasiekti:

24.1. tobulinti antikorupcinę aplinką;

24.2. vykdyti sisteminį korupcijos prevencijos priemonių koordinavimą, stiprinti metodinę pagalbą ir kontrolę Savivaldybės įstaigose ir įmonėse;

24.3. užtikrinti efektyvų korupcijos rizikų valdymą Savivaldybės administracijoje ir Savivaldybei pavaldžiose įstaigose bei jos valdomose įmonėse.

25. Antrasis tikslas – skatinti Savivaldybės administracijos darbuotojų ir Savivaldybei pavaldžių įstaigų bei jos valdomų įmonių bendruomenių įsitraukimą į korupcijai atsparios aplinkos kūrimą, stiprinant jų antikorupcinį sąmoningumą.

26. Uždaviniai antrajam Veiksmų plano tikslui pasiekti:

26.1. formuoti antikorupcines nuostatas ir plėtoti antikorupcines kompetencijas;

26.2. užtikrinti efektyvią informacijos sklaidą apie korupcijai atsparios aplinkos kūrimą, didinant darbuotojų ir visuomenės informuotumą bei sąmoningumą;

26.3. stiprinti pasitikėjimą pranešimų apie pažeidimus sistema, užtikrinant visišką pranešėjų konfidencialumą ir veiksmingą apsaugą;

26.4. skatinti įstaigų iniciatyvumą, viešinant gerąją antikorupcinę praktiką ir taikant skatinimo priemones aktyviausiems dalyviams.

27. Veiksmų plane nustatytų tikslų pasiekimas vertinamas pagal Veiksmų plano priemonių plane nustatytus tikslo rezultato kriterijus.

28. Veiksmų plano uždavinių įgyvendinimas vertinamas pagal nustatytus laukiamo rezultato kriterijus. Už duomenų, reikalingų nustatyti, ar šie kriterijai pasiekti, surinkimą pagal kompetenciją atsako Veiksmų plano priemonių plane nurodyti vykdytojai.

29. Atskiros Veiksmų plano įgyvendinimo priemonės vertinamos pagal jų įgyvendinimo būklę.

V SKYRIUS
VEIKSMŲ PLANO ĮGYVENDINIMAS, FINANSAVIMAS, STEBĖSENA, VERTINIMAS, ATSAKOMYBĖ, KONTROLĖ, KEITIMAS, PILDYMAS IR ATNAUJINIMAS

30. Veiksmų planas įgyvendinamas pagal Veiksmų plano priede pateiktą Veiksmų plano įgyvendinimo priemonių planą.

31. Už Veiksmų plano įgyvendinimą atsakingas Savivaldybės administracijos direktorius.

32. Veiksmų plano įgyvendinimą koordinuoja Savivaldybės administracijos už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą atsakingas asmuo.

33. Veiksmų plano uždavinių, priemonių įgyvendinimo vertinimą, stebėseną, koordinavimą ir Veiksmų plano įgyvendinimo kontrolę vykdo Savivaldybės tarybos sudaryta Antikorupcijos komisija šios komisijos nuostatuose ir kituose teisės aktuose nustatyta tvarka.

34. Už konkrečių Veiksmų plano priemonių įgyvendinimą pagal kompetenciją atsako Veiksmų plane nurodyti vykdytojai.

35. Veiksmų plano įgyvendinimo priemonių vykdytojai, pasibaigus metams, ne vėliau kaip iki vasario 1 d. pateikia Savivaldybės administracijos už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą atsakingam asmeniui apibendrintą informaciją apie jiems priskirtų Veiksmų plano priemonių įgyvendinimo eigą, pasiektus rezultatus.

36. Už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą atsakingas asmuo apibendrina iš vykdytojų gautą informaciją apie priemonių įgyvendinimą, pasiektus rezultatus ir susistemintus duomenis pateikia Savivaldybės administracijos direktoriui. Informacija skelbiama Savivaldybės interneto svetainėje.

37. Veiksmų plano veiksmingumo stebėseną, korupcijos rizikos valdymo vertinimą Savivaldybėje atlieka Savivaldybės administracijos Centralizuoto vidaus audito skyrius. Išvadas dėl Veiksmų plano ir jo priemonių įgyvendinimo Savivaldybės tarybai teikia Antikorupcijos komisija.

38. Veiksmų plano įgyvendinimo priemonių vykdytojai, atsižvelgdami į kintančias aplinkybes ir veiksnius, turinčius ar galinčius turėti įtaką Veiksmų plano priemonėms įgyvendinti, teikia Savivaldybės administracijos direktoriui motyvuotus pasiūlymus dėl įgyvendinamų Veiksmų plano priemonių koregavimo ar pakeitimo efektyvesnėmis, detalizuodami jų tikslus, vykdymo procesą ir vertinimo kriterijus.

39. Už veiksmų plane nurodytų korupcijos rizikos mažinimo priemonių įgyvendinimą atsakingi Veiksmų plano priemonėse nurodyti jų vykdytojai. Jeigu nurodyti keli už Veiksmų plano priemonės įgyvendinimą atsakingi vykdytojai, pagrindiniu atsakingu vykdytoju laikomas pirmasis nurodytas vykdytojas. Kiti vykdytojai prisideda prie priemonės įgyvendinimo pagal kompetenciją teikdami informaciją ar kitaip padėdami pagrindiniam vykdytojui.

40. Už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą atsakingas asmuo, remdamasis atsakingų Veiksmų plano priemonių vykdytojų pateikta informacija ir kita turima su korupcijos prevencija Savivaldybėje susijusia informacija, iki kovo 15 d. parengia Veiksmų plano įgyvendinimo metinę ataskaitą ir pateikia ją susipažinti ir tvirtinti Savivaldybės administracijos direktoriui.

41. Atsižvelgus į Veiksmų plano įgyvendinimo ataskaitą ar sociologinių tyrimų rezultatus, kitą reikšmingą informaciją, Veiksmų planas ir jo įgyvendinimo priemonių planas prireikus gali būti atnaujinami, tačiau ne vėliau kaip likus 6 mėnesiams iki Veiksmų plano įgyvendinimo pabaigos.

42. Veiksmų plano įgyvendinimas finansuojamas iš patvirtintų bendrųjų Savivaldybės biudžeto asignavimų ir kitų finansavimo šaltinių.

VI SKYRIUS
BAIGIAMOSIOS NUOSTATOS

43. Veiksmų planas skelbiamas Teisės aktų registre ir Savivaldybės interneto svetainėje www.siauliai.lt.

44. Veiksmų planas keičiamas ar pripažįstamas netekusiu galios Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu.

_____